



Werkplan ASD 2019



Doelstelling en visie

Het is van belang dat bij de uitvoering van de wetten in het sociaal domein iedereen dezelfde kansen krijgt om mee te doen in de samenleving.

De Adviesraad Sociaal Domein De Fryske Marren heeft de taak gekregen het College van B&W gevraagd en ongevraagd te adviseren en te informeren over alles dat betrekking heeft op het sociaal domein. Hieronder vallen de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), de Participatiewet en de Jeugdwet.

De Adviesraad geeft advies namens de inwoners van de gemeente De Fryske Marren. De Adviesraad is betrokken, deskundig en onafhankelijk. De Adviesraad stelt zich tot doel om met haar adviezen een bijdrage te leveren aan het bevorderen van zelfredzaamheid, eigen kracht en de participatie van de inwoners.

Een tweede doel is het toetsen van de (voorgenomen) gemeentelijke maatregelen en voorzieningen, aan de behoefte van de inwoners. Hierdoor draagt de Adviesraad bij aan het verbeteren van de kwaliteit van het gemeentelijk beleid en de uitvoering van de hiervoor genoemde domeinen. Het belang van de inwoners van de gemeente De Fryske Marren staat hierbij centraal. Met speciale aandacht voor de kwetsbare burgers, mantelzorgers en vrijwilligers.

De Adviesraad behandelt geen individuele zaken. Hiervoor kan men terecht bij de gemeente en het Sociaal Wijkteam.

Wie we zijn

De Adviesraad bestaat uit maximaal 15 leden, een onafhankelijk voorzitter en een ambtelijk secretaris. De meeste leden hebben vanuit hun achtergrond, opleiding en ervaring betrokkenheid met één of meer doelgroepen. Op deze manier worden alle inwoners van de gemeente De Fryske Marren goed vertegenwoordigd.

De leden van de Adviesraad zijn vrijwilliger en streven er naar om de zorg zo dicht mogelijk bij de inwoners te brengen en hen hier optimaal bij te betrekken. Om dit te bereiken is de Adviesraad actief in gemeentelijke, provinciale en landelijke netwerken.

De gemeentelijke cyclus voor adviesaanvragen

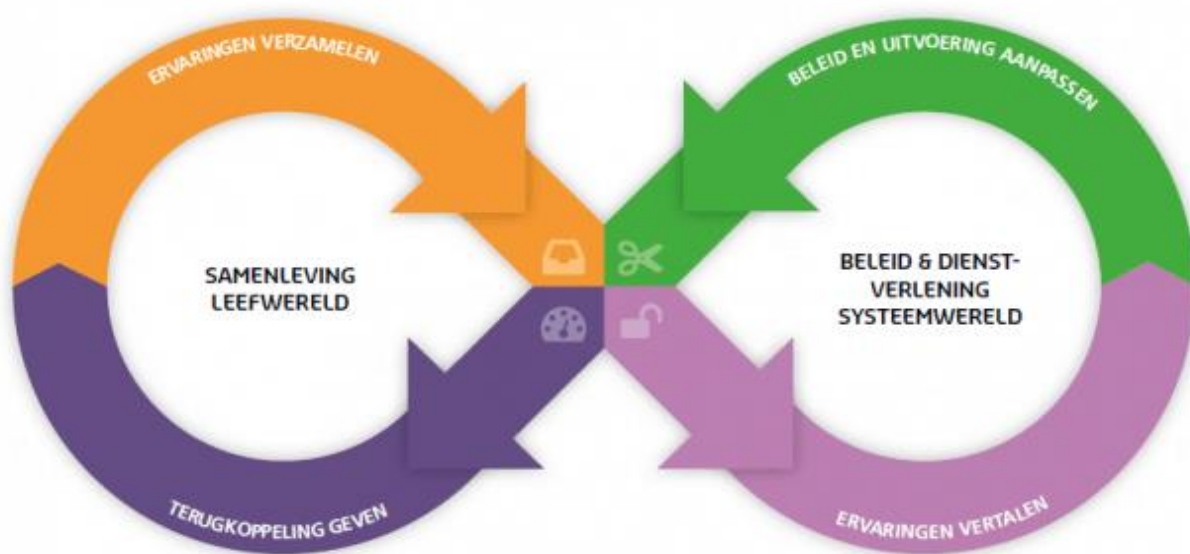
We beschikken over de lange termijn agenda van de gemeente, er is een convenant en een verordening beschikbaar, waaraan we de aanvragen kunnen toetsen. Mede aan de hand van onderstaand figuur 1 hebben we inzicht in het geheel van de cyclus passend bij het sociaal domein.

De verordening van de gemeente geeft in artikel 3 het volgende aan.

Artikel 3 Advisering en adviestermijnen

- 1. Wanneer het college de adviesraad om advies vraagt, neemt de adviesraad voor het uitbrengen van haar advies een termijn van zes weken in acht. In overleg kan hiervan worden afgeweken.
- 2. Het college streeft er naar binnen zes weken een besluit op een gevraagd of ongevraagd advies van de adviesraad te nemen.
- 3. Als het college besluit van een advies van de adviesraad af te wijken, wordt dit schriftelijk gemotiveerd aan de adviesraad medegedeeld. In haar motivering onderbouwt het college welke punten uit het advies om welke redenen niet worden overgenomen.
- 4. Nadat de adviesraad op verzoek van het college een advies op een beleidsvoornemen heeft uitgebracht neemt het college een besluit op basis van het beleidsvoornemen, het advies van de adviesraad en het antwoord van het college daarop. Na besluitvorming worden de stukken openbaar gemaakt.
- 5. De adviesraad adviseert niet over klachten, bezwaarschriften of andere zaken die op individuen betrekking hebben.

Fig.1



De doelen die we ons voor 2019 stellen zijn:

1. Contacten met de achterban

Hoe kunnen we als adviesraad zichtbaarder zijn voor onze achterban, hoe komen we meer in contact en hoe willen we dat realiseren.

Uitwerking:

Tenminste 6 x per jaar nodigen we in ons reguliere overleg een organisatie uit die werkzaam of betrokken is bij het sociaal domein (in de gemeente).

Ook bezoeken enkele leden minimaal 4 x per jaar een bijeenkomst georganiseerd door een organisatie werkzaam of betrokken in het sociaal domein en brengen daarover een kort verslag uit. Verder kijken we op ad-hoc basis welke mogelijkheden zich voordoen om het doel te realiseren. Individuele leden worden uitgenodigd hun ideeën in te brengen.

2. Onderhouden relatie met gemeente

We willen blijven investeren om de goede relatie met de gemeente en de beleidsambtenaren te behouden.

Uitwerking:

Waar nodig worden de beleidsambtenaren in het reguliere overleg in de gelegenheid gesteld om de leden van de Adviesraad voor te lichten, te informeren of te bevragen. Dit kan op aanvraag van de Adviesraad of de gemeente zijn.

Verder zijn we actief in het kwartaaloverleg met het hoofd van de afdeling Samenleving en in het overleg met de wethouder(s). De werkgroepen hebben onderling weer andere contacten met de ambtenaren van de gemeente. Het Sociaal Wijkteam is een bron van informatie.

In onze houding en gespreksvoering naar het gemeentelijk apparaat zijn we zakelijk en correct en praten we nooit over onze persoonlijke omstandigheden tijdens contacten namens de ASD.

3. Proactief handelen naar aanleiding van signalen vanuit de samenleving

De leden van de Adviesraad moeten een soort antenne ontwikkelen om de signalen op te vangen. Er zijn tal van bronnen beschikbaar. Denk aan de nieuwsbrieven vanuit de Koepel Adviesraden, de Gemeente NU, de LOC nieuwsbrief, die van Movisie, kranten etc. etc. De signalen kunnen aanleiding zijn om ook ongevraagd advies uit te brengen aan het College van B&W. Van de leden wordt hierin een actieve houding verwacht.

4. Maximaal gebruik maken van de aanwezige expertise in de ASD

Uitwerking:

Het is zaak om alle kennis en kunde die aanwezig is bij de verschillende leden te kanaliseren en de ordenen. Dat kan door bij elk onderwerp dat zich voordoet te vragen wie van de leden beschikt over specifieke kennis over het onderwerp. Zij of hij kan dan gevraagd worden een en ander voor het collectief uit te werken en zo nodig te coördineren.

Speerpunten voor 2019

a. Zicht krijgen op de ontwikkelingen in de Jeugdzorg

Uitwerking:

De leden van de werkgroep richten zich op de beleidsambtenaar en op de provinciale ontwikkelingen. Medio mei is er waarschijnlijk een provinciale bijeenkomst. Ook zoeken we contact met bijvoorbeeld een cliëntenraad van een organisatie die jeugdzorg biedt.

b. Eenzaamheid en kwetsbare ouderen

Uitwerking:

We gaan niet zelf de deuren langs om de eenzaamheid te verlichten, maar we zullen wel in onze adviezen speciaal aandacht vragen voor deze doelgroep. Dat kan betrekking hebben op wonen, WMO, vervoer, welzijnswerk enz. Door steeds te wijzen op de problematiek en er aandacht voor te vragen geven we invulling aan dit speerpunt.

c. (Verborgene) armoede en schuldenproblematiek

Uitwerking:

Denkbaar is een zelfde werkwijze als bij eenzaamheid en kwetsbare ouderen aan te houden. Voor de Adviesraad is het zaak om scherp in de gaten te houden hoe de bezuinigingen in het sociaal domein invloed hebben op de uitvoering van de bijzondere bijstand. Verder is in de Adviesraad voldoende specifieke kennis aanwezig om één en ander te bewaken.

d. Inclusieve samenleving, uitwerking VN-verdrag

Uitwerking:

VN-verdrag

In 2006 heeft de VN het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap opgesteld. Dit verdrag is een belangrijke erkenning van de gelijkwaardigheid, zelfstandigheid en waardigheid van mensen met een beperking of chronische ziekte.

Veel landen, waaronder Nederland, hebben het verdrag in 2007 ondertekend. Het verdrag geldt echter pas volledig als de regering het verdrag heeft bekrachtigd (geratificeerd). Nederland heeft het VN-verdrag geratificeerd op 14 juli 2016.

Met de ratificatie is de Wet Gelijke Behandeling voor chronisch zieken en gehandicapten (WGB) uitgebreid met de thema's goederen en diensten. Ook is er een maatregel van bestuur ingesteld, het "[Besluit toegankelijkheid](#)". Hierin staat hoe de implementatie van het VN-verdrag moet worden uitgevoerd.

Minister De Jonge van VWS heeft in [juni 2018](#) het programmaplan Onbeperkt meedoen! aan de Tweede Kamer gestuurd. Hij vertelt daarin hoe hij het VN-verdrag Handicap wil uitvoeren. De Jonge heeft gezegd te willen bereiken dat mensen met een beperking aan het eind van deze regeerperiode aantoonbaar beter kunnen participeren in de samenleving.

Het Verdrag benoemt een duidelijk einddoel: een inclusieve samenleving waarin iedereen kan meedoen.

We hebben de indruk dat onze gemeente niet (zicht- en toetsbaar) veel inspanningen doet om het verdrag vorm en inhoud te geven. Het is aan de Adviesraad om dit onderwerp te agenderen. In april is er een landelijke bijeenkomst over dit onderwerp. De resultaten daarvan zullen we vergelijken met die van de gemeente. Aan de hand daarvan zullen we beoordelen of we een ongevraagd advies zullen geven.

f. Aanbesteding WMO

Uitwerking:

De gemeente heeft er voor gekozen om met een beperkt aantal aanbieders van WMO-zorg verder te gaan in 2020. Het aantal van 150 aanbieders wordt terug gebracht naar circa 15. Daarmee is de opzet van de zogenaamde bestuurlijke aanbesteding verlaten. Men wil zaken doen met een veel beperkter aantal aanbieders. Op zich is dat begrijpelijk. Het administreren en controleren van 150 (veelal) kleine aanbieders is niet efficiënt en werkt kostenverhogend. De Adviesraad heeft al eerder ingestemd met deze ontwikkeling.

Momenteel is er een marktonderzoek gaande onder de overgebleven aanbieders. Onduidelijk is hoe de stand van zaken nu is. Ook is niet duidelijk wat de gevolgen voor de resultaat gerichte financiering is. Kortom, werk aan de winkel. De voorzitter zal hierin de regie houden. In het komende kwartaal overleg(gen) agenderen we dit onderwerp ook.

Ook bewaken we of de voorzieningen tijdig vertrekt worden. Actie leden van de WMO en maak gebruik van de expertise in deze groep.

g. Volgen proces overname Tinten-groep

De overeenkomst met de welzijnsorganisatie Miks Welzijn en de gemeente DFM loopt in 2019 af en de gemeente heeft er voor gekozen om via een aanbestedingsprocedure ook andere organisaties de gelegenheid te geven om hun diensten aan te bieden. In plaats van de Adviesraad om advies te vragen heeft de gemeente in een 4 tal “dorpen-rondes” rechtstreeks aan de burgers gevraagd wat zij verwachten van een welzijnsorganisatie. Verschillende leden van de Adviesraad zijn daar bij betrokken geweest.

Gebleken is dat Miks Welzijn de aanbesteding niet heeft gewonnen en dat geeft veel interne onrust. (*Overigens een onomkeerbaar, juridisch proces*). Het is de taak van de Adviesraad om te bewaken of de Tinten-groep dezelfde of betere kwaliteit van dienstverlening zal leveren. We zullen in ieder geval de aanbestedingsvoorwaarden gaan opvragen.

h. Statushouders

Uitwerking:

Zie ook de notitie van Jan Klienbannink/februari 2019.

Afhankelijk van de landelijke besluitvorming van de nieuwe wet inburgering is het tijdspad voorslagnog 1 januari 2019 – 1 juli 2020. Het ambitieschema beslaat ook deze periode, mocht het landelijk besluitvormingstraject worden vertraagd dan zal afhankelijk van een reële verwachting ook de lokale implementatie worden vertraagd dan wel uitgesteld. Het eerder gepresenteerde ambitieschema beslaat zowel 2019 en 2020.

Het onderdeel nazorg dient in het eerste kwartaal 2019 te worden vormgegeven en de implementatie uiterlijk in april 2019 te worden afgerond.

Eventuele voor-inburgering is afhankelijk van de heropening van het AZC in Balk. Indien de heropening niet doorgaat maakt de voor-inburgering onderdeel van de implementatie van de nieuwe wet. Tenslotte, het is een ingrijpend traject en voor bewaking van het traject is een regelmatige terugkoppeling noodzakelijk. Deze terugkoppeling is de verantwoordelijkheid van de gemeente en wij zullen zelf actief moeten zijn om het proces te volgen.

i. Scholing

Uitwerking:

We gaan verder op de ingeslagen weg om de scholing verder vorm en inhoud te geven. We doen dat langs vier lijnen.

1. Zo organiseren we minimaal 3 x per jaar een plenaire scholings-bijeenkomst.
2. Nodigen we maatschappelijke groeperingen uit om ons bij te praten over de ontwikkelingen. Dat doen we 6 x per jaar.
3. Volgen we provinciale en landelijke congressen
4. Hebben individuele leden voldoende faciliteiten om zelf een vorm van (bij)scholing te volgen.

j. Preventie

Uitwerking:

Ook hier zullen we in onze adviezen speciaal aandacht vragen voor dit onderwerp. Dat kan betrekking hebben op wonen, WMO, vervoer, welzijnswerk, Jeugdwerk sport en bewegen, leefstijl enz. Door steeds de wijzen op de mogelijkheden om erger te voorkomen en er aandacht voor te vragen geven we invulling aan dit speerpunt.

